Пояснительная записка

к решению Думы Ханты-Мансийского района

«О внесении изменений и дополнений

в Устав Ханты-Мансийского района»

В соответствии с п.1 ч.10 ст.35 Федерального закона от 10.06.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесение изменений в устав муниципального образования – исключительная компетенция представительного органа.

Таким образом, проект решения Думы Ханты-Мансийского района «О внесении изменений и дополнений в Устав Ханты-Мансийского района» (далее также – проект) вносится в рамках установленной компетенции Думы Ханты-Мансийского района.

Порядок внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Ханты-Мансийского района, установленный решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 370, соблюден.

Проект подготовлен по итогам мониторинга на предмет соответствия Устава района (далее – Устав района, Устав) нормам действующего законодательства и направлен на устранение несоответствий Устава действующему законодательству.

1) Относительно статьи 6 «Вопросы местного значения Ханты-Мансийского района» Устава:

1.1) Федеральным законом от 02.08.2019 № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены поправки в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), касающиеся дополнения вопроса местного значения муниципального района в сфере градостроительной деятельности обязанностью по выдаче градостроительного плана земельного участка, расположенного на межселенной территории.

В этой связи усмотрена необходимость во внесении аналогичной поправки в Устав района.

Порядок выдачи градостроительного плана установлен статьей 57.3 Градостроительного кодекса РФ.

1.2) Федеральный закон от 03.07.2016 № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» внес изменения в наименование Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности», что вызвало необходимость в коррекции Устава района (т.к. наименование указанного закона встречается по тексту Устава).

2) Относительно части 1 статьи 18 «Полномочия Думы района» Устава:

Федеральным законом от 26.07.2019 № 228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» статья 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ дополнена частью 7.3-2, в соответствии с которой порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления мер ответственности, указанных в части 7.3-1 статьи 40 обусловленного выше Закона, определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В связи с нововведением полномочия Думы района предлагается дополнить, возложив на представительный орган определение указанного выше порядка.

3) Часть 7 статьи 21 Устава предлагается изложить в новой редакции.

С учетом положений части 7.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ обновленная редакция части 7 статьи 21 конструктивно является более верной.

4) Относительно статьи 22 «Досрочное прекращение полномочий депутатов Думы района» Устава:

4.1) Федеральным законом от 26.07.2019 № 228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» скорректированы положения статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ в части досрочного прекращения полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в случае несоблюдения ими ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных федеральными законами, что явилось основанием для некоторой коррекции Устава района.

Ранее, до внесения указанных изменений, по факту несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, досрочное прекращение наступало в любом случае, со вступлением в силу поправок – если иное не предусмотрено Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Под «иным» подразумевается применение мер ответственности (предупреждение, освобождение от должности, запрет занимать должность, и пр.), введенных в статью 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Применение введенных мер ответственности допускается лишь в случае, если неисполнение обязанностей, возложенных федеральным законом на указанных лиц носит несущественный характер. Тем самым уточнена ответственность лиц за коррупционные правонарушения.

5) Относительно статьи 27 «Полномочия администрации района» Устава:

5.1) Согласно дополнению внесенному Федеральным законом от 02.08.2019 № 313-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» бюджетам муниципальных образований из бюджетов других муниципальных образований могут быть предоставлены субсидии в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

С целью беспрепятственной реализации установленной законом нормы (в случае такой необходимости) проектом предлагается наделить Администрацию района полномочием по предоставлению субсидий из местного бюджета бюджетам других муниципальных образований с соблюдением требований Бюджетного кодекса РФ.

5.2) Федеральный закон от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 01.05.2019 № 87-ФЗ) внес ряд существенных поправок, одна из которых направлена на исключение из полномочий органов местного самоуправления полномочия по осуществлению регулирования тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей.

Аналогичные поправки предлагается внести в Устав, исключив соответствующее полномочие из вопросов ведения Администрации района.

Касаемо иных поправок, внесенных Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ отмечаю.

В соответствии с частью 3 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ определение наименований органов местного самоуправления является полномочием субъекта.

Таким образом, приведение действующего наименования с требованиями к наименованию согласно статье 9.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (введенными Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ) будет осуществлено по мере принятия соответствующего Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Иные поправки, введенные Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ, направлены на совершенствование принципов территориальной организации местного самоуправления. Так, для дополнительного обеспечения вариативности подходов к осуществлению местного самоуправления с учетом особенностей территорий перечень видов муниципальных образований дополнен муниципальным округом.

С целью определения целесообразности преобразований, проведения возможных преобразований и изменения границ муниципальных образований в связи с нововведениями, а также приведения статуса существующих муниципальных образований в соответствие с установленными законом понятиями и требованиями к определенным видам муниципальных образований, статьей 2 Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ установлен переходный период – до 1 января 2025 года.

5.3) Изменения в часть 6 статьи 27 Устава вызваны необходимостью приведения полномочий Администрации района в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в соответствие с федеральными законами от 30.12.2015 № 448-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций», от 03.07.2019 № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (вступает в силу 31.12.2019).

С изменениями, наряду с полномочиями, установленными на данный момент, у Администрации района возникают новые – по принятию решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, а также по разработке и утверждению плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района.

Относительно статьи 42 «Отчет об исполнении бюджета муниципального района» Устава:

Поправки в статью 42 направлены на устранение юридико-технического дефекта. В соответствии с частью 1 статьи 42 Устава района подготовку годового отчета об исполнении бюджета муниципального района осуществляет уполномоченный исполнительный орган администрации района. Вместе с тем, понятие «исполнительный орган администрации» не согласуется с нормами, регулирующими вопросы организации местного самоуправления, в связи с чем требует коррекции.

Изменения приведены в таблице сравнения, являющейся приложением к настоящей пояснительной записке.

С целью обеспечения участия населения района в обсуждении проекта 24.09.2019 проведены публичные слушания. По итогам проведения публичных слушаний проект рекомендован Главе района к внесению в Думу района для рассмотрения. Копии протокола и заключения по итогам проведения публичных слушаний прилагаются к проекту.

Информация по результатам публичных слушаний по проекту опубликована (обнародована) в установленном порядке в официальном печатном источнике – газете «Наш район» (выпуск от 27.09.2019 № 38 (883), стр.32) и размещена на официальном сайте администрации района в специальном разделе.

По мере проведения публичных слушаний по проекту организационный комитет, сформированный постановлением главы Ханты-Мансийского района, прекратил свое действие согласно требованиям Порядка организации и проведения публичных слушаний в Ханты-Мансийском районе, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 17.03.2017 № 104.

Процедура, установленная Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предшествующая рассмотрению проекта представительным органом, соблюдена в полной мере.

Срок, установленный ч.4 ст.44 Федерального закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», выдержан – с момента официального опубликования (обнародования) проекта до рассмотрения его на Думе пройдет более 30 дней (копия электронной версии газеты (выпуск от 30.08.2019 № 34 (879) прилагается).

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проект размещен в специальном разделе официального сайта администрации Ханты-Мансийского района, что подтверждается принт-скрином страницы сайта (прилагается).

С внесением изменений в Устав района потребуется:

разработка и утверждение Думой района Порядка принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления Ханты-Мансийского района мер ответственности, указанных в части 7.3-1 статьи 40 Федерального закона 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

внесение изменений в Положение о департаменте строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ханты-Мансийского района, утвержденное решением Думы Ханты-Мансийского района от 20.12.2013 № 313;

внесение изменений в Устав Муниципального казенного учреждения Ханты-Мансийского района «Управление гражданской защиты», утвержденный распоряжением администрации Ханты-Мансийского района от 30.10.2012 № 1177-р.

Сведения, содержащие государственную и иную, охраняемую законом тайну, персональные данные, сведения служебного пользования в проекте отсутствуют.

Глава Ханты-Мансийского района К.Р. Минулин

Согласовано:

начальник юридическо-

правового управления А.А. Минич

Исполнитель: заместитель

начальника управления,

начальник экспертного отдела ЮПУ

Меланич О.Ю., тел.:35-27-95